

Безопасность химической продукции: российский подход и международные реалии

Институционализация социальной ответственности химических предприятий

Кукушкин И.Г., Исп. директор РСХ, Представитель России в комитете RCLG Международного Совета химических ассоциаций

1. Влияние мирового финансового кризиса на отечественную химическую промышленность

За последние годы годовой 20%-ный прирост валового продукта химической отрасли происходил, в основном, за счет экспортных возможностей производителей минеральных удобрений и нефтехимии, а не за счет глубоких структурных перемен и модернизации производства.

Увы, мировой финансовый кризис лишь обострил уже существующие маркетинговые проблемы отечественного химпрома: Ближний Восток с 2009 г. вводит в действие крупнейшие нефтехимические комплексы, значительно уменьшая конкурентоспособность российской продукции на традиционных для нас рынках. Китай, Индия, страны Юго — Восточной Азии предпочитают сегодня получать первичные переделы, выстраивая собственную переработку, активно используя методы международной торговли для защиты своих рынков.

Несомненно, кризис не будет длиться вечно: со временем восстановится внутреннее потребление нашей продукции, усилиями политиков может быть удастся расширить внешний рынок сбыта за счет стран СНГ, Латинской Америки, экзотических стран африканского континента. Однако, кардинальное решение проблем отрасли — и во время кризиса, и после него — в серьезных структурных перестройках, модернизации производства в целом.

Увы, построение серьезных планов и стратегий развития химпрома сегодня происходит лишь на уровне субъектов федерации. Отсутствие государственного промышленного регулирования заставляет предприятия выстраивать свои планы развития самостоятельно, «наощупь». Но как быть предприятию, работающему на федеральном уровне, занятому экспортно-импортными операциями, зная, что рейдерство — любимая забава сильных мира сего?

2. Мировые тенденции развития регулирования химической отрасли

Проблема исследования химических веществ на их опасность и безопасность давно стала глобальной, причем интерес к ней возрастает не только со стороны профессионалов-химиков, но и со стороны законодателей, потребителей, всего общества. В качестве альтернативы инициативе чиновников по введению законодательного регулирования химических предприятий стараются предложить программу саморегулирования через ICCA (Международный совет химических ассоциаций). Такая инициатива химической промышленности возникла в 1998 году под названием High Production Volume (HPV).



Через это обязательство химическая промышленность обязалась согласовать данные по опасностям веществ и дать первоначальную оценку опасности приблизительно для 1 000 веществ, которые выпускаются в наибольшем объеме, к концу 2004. Информация, включая Информационное Досье (SIDS), Доклад о результатах SIDS (SIAR) и Предварительные границы SIDS (SIAP), была представлена в OECD (Организация экономического сотрудничества и развития) для заключения международного соглашения. Расходы на получение данных были возложены на промышленность и распределены между компаниями через международные консорциумы.

На Заседании RCLG ICCA в этом году (08.10.2008, Марокко, Маракеш) были представлены действующие на сегодняшний день добровольные программы по исследованию химических веществ — ICCA HPV, US Ext. HPV, JP HPV challenge, OECD HPV, ICCA GPS. Они противопоставляются обязательным, законодательно закрепленным инициативам — REACH в Европе, TSCA и ChAMP в США, DSL в Канаде, NICNAS в Австралии, TCCA в Корее. В России готовится технический регламент «О безопасности химической продукции».

В начале 2006 химическая промышленность ввела инновационную Глобальную Стратегию Продукта (GPS), чтобы выделить лучшие методы управления по всей цепи производства продукта. Она объединяет наиболее эффективные и передовые инициативы управления, строит базу для непрерывного совершенствования управления, способствует большей прозрачности и повышению качества продукта до мировых стандартов, при этом находясь в постоянном контакте со стейкхолдерами.

Деятельность, положенная в основу GPS — важная часть программы Responsible Care. Responsible Care («Ответственная Забота») — это масштабная инициатива представителей химической промышленности по улучшению и повышению уровня технической безопасности, охраны труда и экологии, а также совершенствованию продукции и производства. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) утвердила «Responsible Care» в качестве ключевого инструмента химической промышленности по достижению устойчивого развития.

Во всем мире химические предприятия и национальные ассоциации активно работают по основным направлениям программы: здоровье, окружающая среда, безопасность.

3. Ответ России на мировые вызовы в области исследования химических веществ

Вступление России во Всемирную Торговую Организацию могло бы стать революционным прорывом для нашей экономики при условии всесторонней подготовки промышленности к этому шагу. В этом смысле принятие закона «О техническом регулировании» — необходимая мера, создающая условия для перехода российской промышленности на международные нормы и правила.

Однако, меры по реализации закона — чиновничий беспредел. Недавний пример, широко освещаемый в СМИ — технический регламент на молочную продукцию: только росчерк пера Президента и заявление Премьера на заседании правительства «убедили» чиновников, что российскому народу пить настоящее молоко значительно полезней, чем «пережевывать» сухое.

Такие же истории происходят и с регламентом по топливу, и с большим количеством других, крайне нужных для страны технических документов.

Похоже, управленцами что-то недодумано в самой системе принятия подобных решений: разработчик технического регламента — выбранный, как обычно, из приближенных фирм и компаний — за небольшие деньги что-то изобрел, отрегулировал основные подходы с экспертами от государства. И дальше у него и его непосредственных кураторов голова болит лишь о том, как бы побыстрее сплавить этот документ в Правительство и Госдуму, не заботясь о замечаниях общественности. «У нас сроки...», «Потом доработаем, если очень настаиваете, а не настаиваете — и так сойдет», — дежурные фразы разработчиков и чиновников. В результате, в новых законах и регламентах четко не определены области и основы регулирования, правила и степени гармонизации, методы внедрения регламентов и перестройки существующей системы.

В законе «О техническом регулировании» и в разъяснениях к нему основополагающая роль отдается вопросам гармонизации. Особо отмечено, что гармонизация основывается на международных требованиях к качеству и безопасности продукции. Что ж, за свою историю Россия подписала множество международных документов, которые преобладают над национальными, и, наконец, изучив мировую практику с учетом российских ре-

алий (законов, стандартов, норм и правил), можно было бы создать необходимые регламенты и провести нужную гармонизацию. Однако, по мнению разработчиков, гораздо быстрее — просто перевести на русский необходимые регламенты и директивы, и — все получится!

Цель данной статьи — на примере изучения международной политики и практики по безопасному управлению химическими веществами и продуктами проследить важные тенденции институционализации химической промышленности на основе роста осознания химическими компаниями собственной социальной ответственности. Изучив мировой опыт, мы должны стремиться выработать собственные институты, регламенты, законы и нормы, наиболее приемлемые для российской промышленности и при этом отвечающие основным требованиям гармонизации безопасного обращения химических веществ в условиях глобализации и свободной торговли.

4. Международная практика в области безопасности химических веществ

Международная политика в области безопасного управления химическими веществами строится на следующих международных соглашениях и конвенциях:

- Женевская Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 1979г., ЕЭК ООН;
- Программа по Веществам Производимым в Больших Объемах (HPV), 1990г., OECD;
- Гармонизированная на Глобальном Уровне Система Классификации и Маркировки Химических веществ (GHS), 1991г., ЕЭК ООН;
- Протокол по тяжелым металлам, 1998 г.;
- Роттердамская конвенция о процедурах предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- Протокол по стойким органическим загрязнителям, 1998 г.;
- Стратегический Подход к Международному Управлению Химическими Веществами (SAICM), 2006г., Дубаи (ОАЭ);
- Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию, 2002 г., Йоханнесбург (ЮАР)

В основе данных документов, (некоторые из которых Россия подписала, некоторые нет), выработаны основные принципы международной политики в этой области:

- «Загрязнитель платит»
- «Устойчивое развитие»
- «Наращивание потенциала»
- «Транс-секторный подход»
- Подход «от сырья до захоронения»
- Специальные правила к веществам высокого риска
- Анализ опасности и степени риска
- Участие всех заинтересованных сторон
- Превентивный подход
- Применение «лучших практик в областях «Здоровье. Безопасность. Окружающая среда»
- Свободный доступ к экологической информации.

Основываясь на данных реалиях ЕС около 15 лет назад начал разработку современного регламента REACH.

Основные цели подготовки регламента — регулирование производства, размещение на рынке и использование химических веществ в Европейском Союзе, оптимизация действующей нормативно-законодательной базы.

Существующее до принятия REACH законодательство Европейского Союза в отношении производства и использования химических веществ объединяло около 40 исторически сложившихся директив и регламентов. В них были установлены различные правила для «существующих» и «новых» промышленных веществ, отличие между которыми определялось датой их поступления на рынок. Все химические вещества, поступившие на европейский рынок до сентября 1981 года, назывались «существующими». В 1981 году они насчитывали 100106 различных соединений. Вещества, представленные на рынок после 1981 (около 4300 соединений), относились к «новым» веществам. Согласно Директиве Совета министров ЕС 67/548/ЕЕС все «новые» вещества (начиная с объема в 10 кг в год и выше), должны были пройти экспертизу по оценке возможных рисков для здоровья населения и окружающей среды в результате их производства и использования. При этом по «существующим» веществам, которые составляют более 99% общего количества представленных на рынке, имеется недостаточное количество информации по оценке их вредного воздействия и риска, доступной для широкой общественности.

Новый Регламент Европейского Союза №1907/2006 по регистрации, оценке, выдаче разрешений и ограничению производства, размещения на рынке и использования химических веществ (REACH) вступил в силу 1 июня 2007 года.

Созданный на основе существующего законодательства Европейского Союза в отношении химических веществ, Регламент REACH учитывает многолетний опыт, накопленный в международной деятельности по управлению и контролю над химическими веществами. В частности в его преамбуле говорится о том, что в соответствии с планом осуществления решений Всемирного Саммита по Устойчивому Развитию Европейский Союз стремится достичь к 2020 году сокращения до минимума вредного воздействия химических веществ на здоровье населения и окружающую среду при их производстве и использовании. По планам Регламент REACH будет содействовать осуществлению Стратегического Подхода к Международному Управлению Химическими Веществами.

6 февраля 2006 года на Международной Конференции по Управлению Химическими Веществами в Дубае был принят Стратегический Подход к Международному Управлению Химическими Веществами. Данный подход представляет собой политическую базу для международных действий в отношении снижения вредного воздействия химических веществ на окружающую среду и здоровье населения путем правильного управления веществами в течение их полного жизненного цикла.

Стратегический Подход нацелен на то, что к 2020 году производство и использование химических веществ будет осуществляться в направлениях, ведущих к сокращению до минимума вредного воздействия на здоровье населения и окружающую среду. При этом особое внимание уделяется необходимости сотрудничества между развитыми и развивающимися странами, включая страны с переходной экономикой, направленного на усиление возможностей последних по правильному управлению химическими веществами и опасными отходами, а также по снижению нелегального международного торгового оборота вредных веществ и опасных продуктов.

Приоритетным направлением, в частности, признается необходимость к 2020г. прекратить производство и использование химических веществ, представляющих необоснованный и неуправляемый риск для окружающей среды и здоровья населения, в соответствии с научно обоснованной оценкой риска и принимаемая во внимание затраты и прибыль, а также наличие доступных безопасных заменителей.

Регламент REACH

Регламент REACH (№1907/2006), принятый 01.06.2007г., в свое развитие положил гармонизированную на Глобальном Уровне Систему Классификации и Маркировки Химических Веществ разрабатываемую и представленную ЕЭК ООН.

Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию в своем исполнительном плане призвал страны всего мира к максимально быстрому внедрению этой системы, с тем, чтобы она полностью функционировала к 2008 году.

Цель Системы — внедрение гармонизированных критериев для классификации всех химических веществ с точки зрения их физико-химических свойств, опасности воздействия на здоровье и окружающую среду. Кроме того, Система содержит правила, касающиеся стандартизованных маркировок и данных по безопасности.

Директива ЕС 1272/2008 от 20.01.2009г. вводит гармонизированную на Глобальном Уровне Систему Классификации и Маркировки Химических Веществ и обеспечивает введение этой системы в ЕС в соответствии положениям REACH. Данная система заменяет действующее в этой области законодательство ЕС.

Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию состоялся в Йоханнесбурге в 2002 году. План осуществления решений данного Всемирного Саммита строится на дальнейшем развитии успехов, достигнутых со времени проведения в 1992 году в Рио-де-Жанейро Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и предусматривает ускоренное достижение поставленных целей. Эти усилия также содействуют интеграции трех компонентов устойчивого развития: экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды в качестве взаимодополняющих и взаимоподкрепляющих элементов.

Главными задачами и основными требованиями устойчивого развития являются искоренение нищеты, изменение неустойчивых моделей производства и потребления, а также охрана и рациональное использование природо-ресурсной базы экономического и социального развития. В частности, было решено содействовать ратификации и осуществлению международных соглашений о химических веществах и опасных отходах, включая Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, с тем, чтобы она могла вступить в силу к 2003г., и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, с тем, чтобы она могла вступить в силу к 2004г. Кроме того, было решено продолжить разработку Стратегического Подхода к Международному Управлению Химическими веществами.

Организация Экономического сотрудничества и развития (OECD) еще в 1990г. инициировала и активно претворяет в жизнь совместную программу действий по систематическому тестированию и оценке химических веществ, производимых в больших объемах (HPV). Европейский Союз активно участвовал и участвует в данной программе, что, несомненно, нашло отображение в REACH.

Каковы же итоги пре-регистрации?

Сегодня страны ЕС вводят государственное регулирование оборотом химической веществ, что предполагает создание информационных систем такого уровня, чтобы позволить связать воедино всех участников рынка химических веществ: производителей и дистрибуторов товаров химической, нефтяной, нефтеперерабатывающей, строительной, газоперерабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности, и др.

Предполагалось, что в рамках данного Регламента будет зарегистрировано по меньшей мере 30000 «существующих» и «новых» химических соединений. Требования REACH по дальнейшей регистрации, которым должны будут следовать производители/импортеры/потребители продукции, которая имеет в своем составе химические вещества, зависят от опасных свойств рассматриваемых веществ, их воздействия на окружающую среду и здоровье населения, а также предполагаемых масштабов их производства и использования. Без регистрации конкретное химическое вещество не будет разрешено для производства, импорта, продажи и использования на территории стран Европейского Союза.

По сообщениям Европейского Химического Агенства (ECHA) к 1 декабря 2008г. зарегистрировано около 2,7 миллиона пре-регистраций. 65655 компаний из 30 стран зарегистрировались в ECHA (27 стран ЕС плюс Норвегия, Исландия, Лихтенштейн).

В общей сложности по 146 171 веществу открыты информационные форумы по обмену данными (pre-SIEFs). Согласно статистике ECHA, у значительного большинства пре-SIEFs (88 %) — меньше 25 участников. 138 пре-SIEFs имеют более чем 1 000 участников, в то время как два имеют более 5000 участников.

Оказывается, привычка делать все в последнюю очередь не является исконно русской чертой, а присуща вообще большинству людей: около 87% пре-регистраций было подано в конце ноября 2008 года. ECHA все еще работает над заключительным списком. Никто в Европе не ожидал такого потока регистрантов и пре-регистраций, поэтому информационные системы, через которые проходила регистрация, постоянно находились в перегруженном состоянии и работали даже когда наступало «священное» время обеда, или по выходным.

Многое еще не отлажено, многое еще предстоит сделать, но настрой, с которым страны ЕС решили потратить около 5 млрд. евро на перевооружение своей межнациональной системы в области безопасности и влияния промышленности на окружающую среду и человека, — впечатляют.

5. Российская практика

Что же происходит у нас в России? Государственные структуры до сих пор еще не озаботились этими проблемами в полной мере. Увы, разработка Федерального Закона «О безопасности химической продукции» пошла по все той же «традиционной» схеме, описанной в начале статьи.

Дабы избежать последствий очередных неудач в «законодательных экспериментах» чиновников, наша цель — предложить альтернативные варианты самоорганизации российской промышленности для подготовки своих производств к требованиям современного глобального рынка. Это мужественный и зрелый подход, ведь предприятия сами начинают готовить себя к более безопасному производству. Самоорганизация отрасли в ответ на вызовы времени и требования общественного мнения, фактически, является институционализацией социальной ответственности промышленности в условиях мировой глобализации.

5.1. Межотраслевой Совет по техническому регули-

рованию и стандартизации в области исследования и оборота химических веществ и продукции.

Несколько общественных организаций: Российский Союз химиков, Комитет РСПП по техническому регулированию, Деловая Россия, с участием предприятий промышленности решили создать Межотраслевой Совет по техническому регулированию и стандартизации в области исследования и оборота химических веществ и продукции. Данная структура создана для организации экспертного сообщества и исследования современного российского и международного права в этой области: его анализа, оптимизации с дальнейшим совершенствованием нормативной базы в области стандартов, технического регулирования и оценок соответствия. Учредительное собрание Межотраслевого Совета прошло в конце 2008 года, были разработаны органы управления, план на 2009г.

Основа работы Совета:

- Содействовать сближению национального и международного законодательства, а также международных программ устойчивого развития и добровольных инициатив принимаемых на себя предприятиями (в том числе и программы Responsible Care — Ответственная Забота) по техническому регулированию применительно к целям стратегического развития предприятий в области промышленной и экологической безопасности производства, охраны труда и разработки (продвижении) национальных программ в области устойчивого развития;
- Содействовать созданию системы взаимосвязанных по целям технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил, учитывающих и уже принятые международные (в том числе и международную систему GHS, и Европейский регламент REACH);
- Участвовать в формировании и реализации программ разработки технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил, учитывающих и уже принятые международные (в том числе и международную систему GHS, и Европейский регламент REACH).

Первые заседания Правления были посвящены разработываемому техническому регламенту (ТР) «О безопасности химической продукции». По инициативе профильного департамента Минпромторга РФ, с участием членов Межотраслевого Совета была создана рабочая группа по доработке данного ТР. В дальнейшем, для организации более систематической и плодотворной работы Совета с участием других отраслей промышленности, была создана еще одна рабочая группа, которая приняла решение по разработке альтернативного государственной разработке, общественно-го варианта технического регламента «О безопасности химической продукции».

В дальнейшем появилась необходимость создать структуру, которая предложила бы обществу механизмы взаимодействия и стратегии развития данных законодательных систем.

5.2. Координационно-информационный центр (КИЦ) — центр содействия предприятиям СНГ в соответствии требованиям европейского регламента REACH, созданный решением Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) Содружества Независимых Государств (СНГ).

Организация и работа центра планируется при активной поддержке его Российским Союзом химиков и предприятий химической индустрии стран СНГ, опираясь на опыт институтов Ростехрегулирования.

Инициативная группа по созданию КИЦ решила расширить сферу деятельности данного регламента не только на европейский REACH, но и на другие тенденции в международных инициативах в области исследования и оборота химических веществ и продуктов. Становится интересным и обмен информацией между странами СНГ по данной тематике.

Основа центра — электронный сайт: информационные сообщения с национальных и международных площадок, новости пресс-центра ЕСНА, российские и международные новости, услуги ведущих консультационных фирм, ссылки на полезные сайты, круглый стол промышленности, обзоры экспертов. Программы устойчивого развития, новости технического регулирования и стандартизации и многое другое.

Для успешной реализации представленных целей налажены взаимоотношения с Госстандартами стран СНГ, Европейским Советом химической промышленности CEFIC, Международным Советом химических ассоциаций ICCA, рядом институтов Организации Объединенных Наций.

Деятельность центра направлена на создание и регистрацию паспортов безопасности, классификацию продукции по видам опасности, разработку и внедрение маркировки на продукцию.

Цель КИЦ — помочь производителям подготовиться к реалиям современного мира и сообща преодолеть трудности переходного периода.

В основу КИЦ вкладывается работа ряда инициативных групп по разнообразным направлениям деятельности в области безопасности химических веществ.

Деятельность КИЦ направлена на предложение Правительству общественного варианта технического регламента «О безопасности химической продукции». Идея разработчиков, реализуемая в данном регламенте, — связать данный технический регламент с внедрением в России гармонизированной на Глобальном Уровне Системы Классификации и Маркировки Химических веществ (GHS).

Создание с помощью КИЦ нормативной базы стандартизации в химической промышленности. Активно ведется работа с международными системами стандартизации на предмет выбора оптимальных направлений работы.

В качестве ноу-хау в России и странах СНГ КИЦ хочет предложить внедрение и реализацию концепции SIMS (Система управления по обмену данными о веществах), разработанную при участии Европейского Совета химической промышленности, для выполнения требований регламента REACH.

Данная концепция направлена для оказания информационной помощи предприятиям по построению системы контроля/наблюдения жизненного цикла вещества (или нескольких веществ) и при необходимости передачи информации о веществах по цепи поставки и для целей предрегистрации/регистрации.

В рамках реализации данной концепции на предприятиях предложено решение следующих задач:

- обучение сотрудников предприятия, в режиме тренингов, вовлеченных в деятельность, связанную с выполнением требований законодательства REACH;
- обследование информационной системы предприятия и формирование требований к информационной системе Заказчика (Техническое Задание), для выполнения требований регламента REACH;

В результате реализации данной концепции предприятие получит:

- обученных сотрудников предприятия;
- сформированные требования к автоматизации процессов регистрации и поддержки требований европейского законодательства REACH (Техническое Задание);
- рекомендации по выбору оптимального информационного решения по поддержке деятельности Предприятия в условиях действия регламента REACH.

Российский Союз химиков в 2008 году вышел с инициативой в Международный Совет химических ассоциаций (ICCA) о создании в России центра компетенции по вопросам защиты окружающей среды, безопасности производства, здоровья человека и охраны труда. Данная инициатива сейчас рассматривается комитетом Лидер Стран реализующих программу Responsible Care.

Данный центр прекрасно вписывается в структуру КИЦ и мог бы стать русскоязычной «библиотекой» по данному направлению.

Связка воедино безопасности химических веществ, производства, влияние их на окружающую среду и человека — принцип работы предприятий в условиях нового глобализованного мира.

В беседе с ведущим специалистом крупнейшего российского холдинга я услышал жалобу: «Ну, сколько можно — то Responsible Care, то Stewardship Product, то Global Product Strategy, то Технический Регламент, то GHS, то REACH — не много ли?» — Для решения одной задачи — конечно же много. Но если безопасность химического производства рассматривать как процесс, то выстраивается череда взаимосвязанных требований, на основе которых можно создать единые принципы регулирования предприятия.

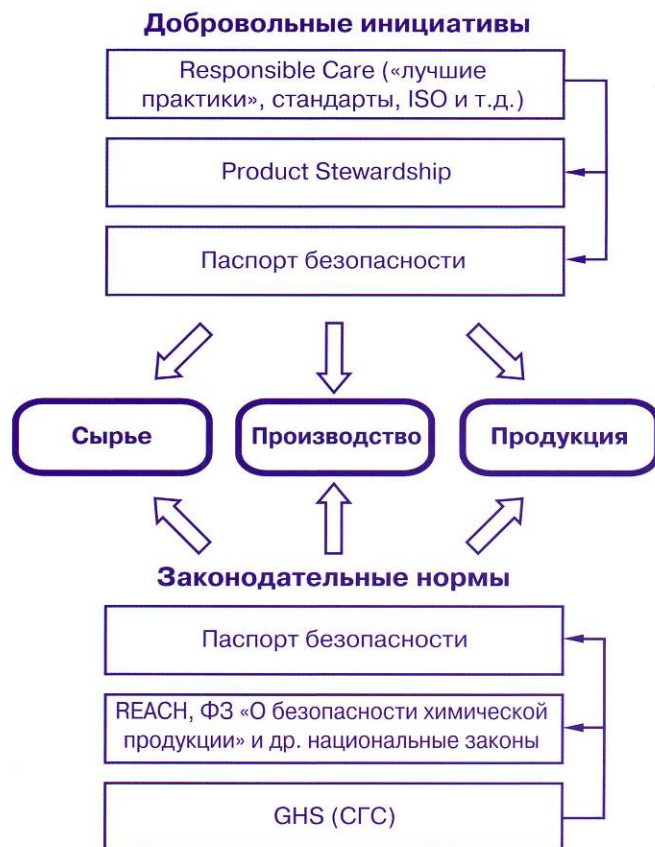


Рис. 1. Цепочка регулирования на предприятиях