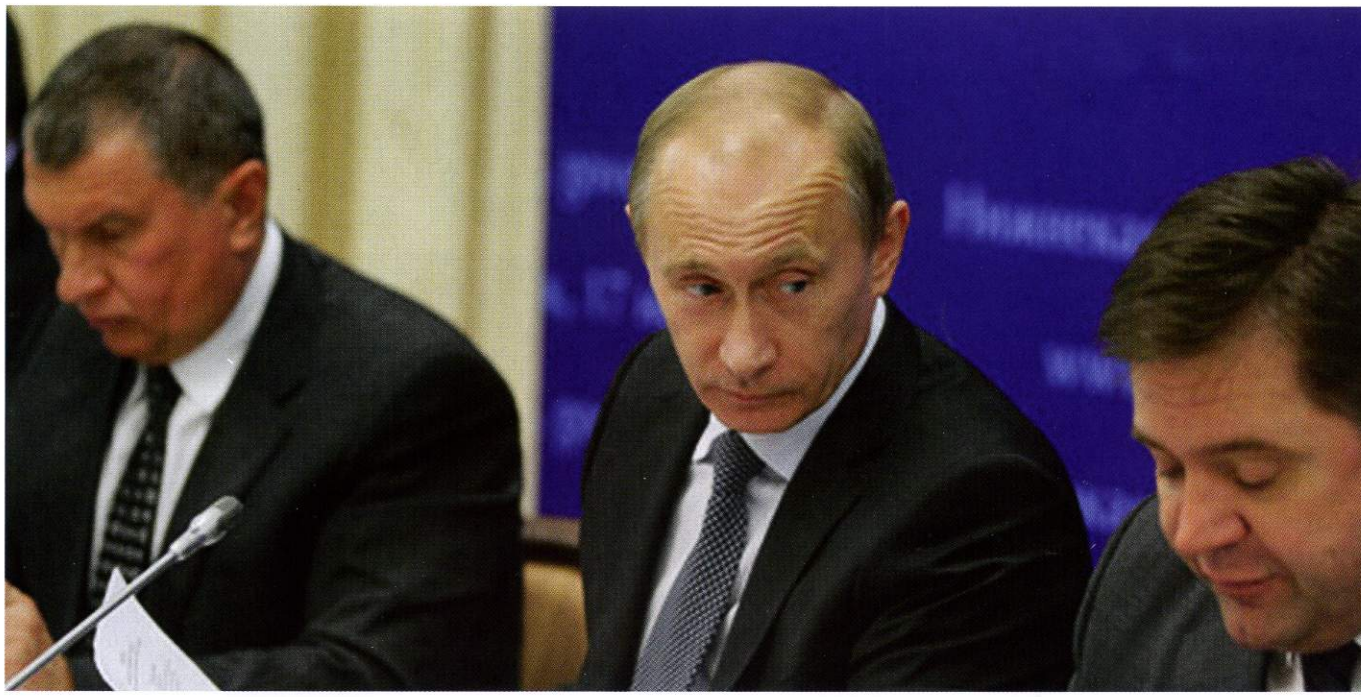

Государственный взгляд в сторону нефтехимии

17 ноября 2009 года председатель правительства России Владимир Путин в окружении министерской элиты и представителей промышленности, банков и глав регионов провел «сеанс ручно экономики» – совещание по проблемам нефтегазохимической отрасли в городе Нижнекамске.

АВТОР: Игорь Кукушкин

Совещание было посвящено мерам по развитию газо- и нефтехимии, а «ручное управление» касалось поставок сырья на ОАО «Казаньоргсинтез» и разрешения надвигающегося конфликта между «Газпромом» и крупнейшим отечественным производителем полиэтилена.

Интересен состав участников совещания: полный набор министров и их заместителей, руководители федеральных агентств и служб, президенты республик (Башкирии и Татарстана), главы субъектов Федерации. В состав представителей бизнеса вошли руководители банков («Газпромбанк», «Внешэкономбанк»), первые лица и их заместители из «Газпрома», нефтяных компаний «ЛУКОЙЛ», «Роснефть», «Зарубежнефть», «Татнефть», «Газпром нефть», представители «Транснефти» и «Танеко». Нефтехимическая промышленность была представлена руководителями «Нижнекамскнефтехима», СИБУРа, «Казаньоргсинтеза», «Уфанефтехима», группы «Башкирская химия» группы «ТАИФ». От научно-проектных институтов в делегацию вошли представители ОАО «ВНИПИнефть». Профильные общественные объединения и отраслевые ассоциации представляли Российский союз химиков и «Татнефтехиминвест-холдинг».

Даже если бы все эти высокопоставленные лица не делали абсолютно ничего – для отрас ли совещание в Нижнекамске все равно стало бы важнейшим событием, ведь за последн 20 лет государственные мужи, промышленна и банковская элита впервые собрались вместе для обсуждения темы «О мерах по развитию газо- и нефтехимии». Иными словами, власть так много рассуждающая о необходимости ухода от сырьевой зависимости экономики,

наконец-то обратила пристальный взгляд на химическую составляющую углеводородного бизнеса. Приоритет нефтехимии в исполнении государственной идеи подчеркнул Владимир Путин, открывая совещание: «Россия обеспечивает примерно десять процентов мирового экспорта сырой нефти. Но при этом доля нашей страны в выпуске высокотехнологичного полимерного продукта переработки «черного золота» составляет менее одного процента. То есть мы продаем углеводороды, а потом покупаем конечную продукцию, изготовленную чаще всего как раз из нашего сырья. Разумеется, мы не должны закрываться от внешнего рынка. Однако необходимо создавать условия для расширения экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью».

Министр энергетики Сергей Шматко делал основной доклад, в котором в «министерском стиле» отметил, что «Россия, имея высокий ресурсный и производственный потенциал, следуя основным принципам развития мировой нефтехимии, может обеспечить достойное развитие отечественной нефтехимической отрасли».

Денис Мантуров, заместитель министра промышленности и торговли, хоть и присутствовал на совещании и, по сообщению осведомленных источников, был подготовлен, с докладом не выступал, хотя именно Минпромторг отвечает за реализацию базового документа под названием «Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года». Впрочем, как раз это и было ожидаемо, так как темы, затронутые на совещании, всей российской химии целиком не касались, внимание было уделено только нефтегазохимии – вотчине именно Министерства энергетики.

Автор

Игорь Кукушкин
Исполнительный директор РСХ, кандидат экономических наук, автор более 25 статей по проблемам международного регулирования химической промышленности, производственной безопасности европейских регламентов REACH

ИЗ ПРОТОКОЛА СОВЕЩАНИЯ:

1. Отметить необходимость повышения глубины и комплексности переработки газо- и нефтехимического сырья с учетом мировых тенденций в укрупнении мощностей и логистике, развития внутреннего рынка и увеличения экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.
2. Разработать и утвердить план развития газо- и нефтехимии России на период до 2020 года, обратив внимание на:
   - сбалансированность, в том числе региональную, развития сырьевой базы, перерабатывающих мощностей и экспорта с учетом состава углеводородного сырья на вновь вводимых месторождениях и возможности дополнительных его поставок из сопредельных стран;
   - подготовку программы развития и размещения перерабатывающих мощностей и их инфраструктуры, в том числе энергетической, транспортной и другой;
   - освоение производства крупнотоннажной продукции, не выпускаемой отечественными предприятиями и востребованной на внутреннем рынке;
   - развитие отечественного научно-технического и технологического потенциала.
3. Проработать предложения по строительству инфраструктуры для транспортировки углеводородного сырья из Западной и Восточной Сибири в районы расположения существующих нефтегазохимических комплексов и наиболее благоприятные для строительства новых на основании результатов оценки их экономической и бюджетной эффективности, а также предложения об источниках и порядке финансирования указанных проектов, в том числе в рамках реализации программы освоения Восточной Сибири и Дальнего Востока (и о результатах доложить правительству РФ, срок – январь 2010 г.).

По результатам совещания был выпущен протокол, согласно которому основным органом, ответственным за реализацию данного документа, назначено Минэнерго. Было привлечено и Министерство регионального развития, особенно в части вопросов технологического перевооружения и технического регулирования. Наверное, в этом есть большой смысл, связанный с вопросами строительства новых объектов и применения для них специальных норм, отличных от уже существующих правил технического регулирования и промышленной безопасности опасных объектов, за которые отвечают соответственно два других министерства.

За Минпромторгом оставлен вопрос определения технологического уровня отечественного химического машиностроения, тема, на первый взгляд, очень простая, если подойти к делу формально, но в то же время крайне сложная, если подойти творчески и поискать на просторах родины такие предприятия – глядишь, что-то где-то и найдется.

В положениях протокола настораживают размытые формулировки типа «отметить», «проработать», «рекомендовать», «представить», «провести», но это скорее временная необходимость, поскольку данных, на которые можно опираться, нет и для начала нужен именно такой беглый анализ состояния отрасли. Жесткие сроки исполнения поручений, перечисленных в протоколе, дают надежду на серьезность подхода государственных чиновников в решении поставленных задач. Так что в скором времени, наверное уже до конца 2010 года, есть вероятность увидеть план развития газо- и нефтехимии до 2020 года. И то, что такая надежда появилась, – главное достижение совещания в Нижнекамске.

МНЕНИЯ НЕКОТОРЫХ УЧАСТНИКОВ СОВЕЩАНИ «О мерах по развитию газохимии и нефтехими в Нижнекамске 17 ноября 2009 г.

Владимир Путин, *премьер-министр Российской Федерации:*
У отечественной нефтехимии есть важнейшее конкурентное преимущество – она обладает уникальной сырьевой базой. И для ее модернизации не требуется больших прямых вливаний со стороны государства.

Виктор Иванов, *президент Российского союза химиков:*
Я оцениваю это совещание, в первую очередь, с точки зрения того, что заговори-

ли о насущных проблем нашей отрасли. Что ее хотя бы вспомнили. Все время говорят об энерг тике, о нефти – в первы очередь. Все знают, ско ко стоит баррель нефти но никто не знает, сколь стоит тонна полиэтилен

Рафинат Яруллин, *генер ный директор ОАО «Татн техминвест-холдинг»:*
Минтимер Шаймиев нап сал президенту РФ Дмит рию Медведеву письмо с предложениями по раз витию нефтегазохимичес кой отрасли. В частности из-за снижения потребле ния природного газа был предложено развивать е переработку для обеспе- чения нефтехимии сырье Такой проект с привязко к магистральному га- зопроводу подготовлен в Татарстане, он ориенти

4. Проработать вопрос о балансе спроса и предложения сжиженных углеводородных газов на среднесрочную перспективу, а также возможности использования таможенно-тарифных мер и регулирования тарифов на железнодорожные перевозки в целях первоочередного обеспечения сырьем отечественных нефтехимических перерабатывающих мощностей (срок – февраль 2010 г.).
5. Проработать вопрос о включении дополнительных видов технологического оборудования для предприятий газо- и нефтехимии в перечень технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на таможенную территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость (срок – январь 2010 г.).
6. Провести анализ технологического уровня отечественного химического машиностроения, газо- и нефтехимических предприятий и возможности удовлетворения ими перспективных потребностей предприятий высокотехнологичных отраслей в новых видах продукции газо- и нефтехимии с предложениями по государственной поддержке проектов по производству дефицитных вид продукции (срок – II квартал 2010 г.).
7. Проработать вопрос о совершенствовании законодательной базы в сфере технического регулирования в целях упрощения процедур получения разрешительно документации на строительство нефтегазохимических комплексов и предоставления возможности применени передовых технических норм, соответствующих международным и национальным стандартам развитых стран При необходимости разработать и внести в установлен ном порядке в правительство Российской Федерации соответствующие проекты нормативных правовых акто (срок – январь 2010 г.).
8. Подготовить предложения и принять меры по расширению применения отечественной продукции газо- и нефтехимии в жилищно-коммунальном хозяйстве, жилищном строительстве, при строительстве дорог и в других сферах, в том числе путем внесения соответствующих

рован на крупнотоннажное производство полиэтилена и полипропилена. Именно этим объясняется выбор Нижнекамска в качестве места проведения совещания «О мерах по развитию газохимии и нефтехимии в России».

Марат Сафиуллин, *министр экономики Республики Татарстан:*
На совещании был поднят вопрос о ценообразовании на сырье, которое сейчас отягощено монополизмом в этой сфере и дисбалансом в тарифной политике государства. В связи с этим цены на сырье на внешнем рынке бывают иногда ниже, чем на внутреннем.

Александр Дюков, *председатель правления ОАО «Газпром нефть», председатель совета директоров ОАО «СИБУР Холдинг»:*
На моей памяти это первое совещание на столь высо-

ком уровне – под председательством премьер-министра, что подтверждает положительные изменения в отношении государства к нефтехимии, к тем проблемам, что у нас есть. На данном совещании были определены достаточно конкретные меры, розданы конкретные поручения. Эти поручения должны быть реализованы. Вопрос: насколько быстро и насколько эффективно? Здесь очень многое зависит от того, насколько четко мы будем артикулировать наши предложения, насколько они будут выгодны не только для нас, но и для государства, насколько прозрачны окажутся наши действия. Результат партнерства с государством будет в прямой зависимости от того, насколько активно мы будем помогать ему теми знаниями, которые у нас есть, информацией, людьми, инфраструктурой.

Марат Хуснуллин, *министр строительства, архитектуры и ЖКХ Татарстана:*
Нужно пересмотреть нормативы, не ориентированные на современные материалы. По существу, изменилась вся технология строительства, в России широкое применение получили аналоги западных материалов, а проектные решения вынужденно выполняются по старинке. Между тем, строительная отрасль и ЖКХ являются одним из самых емких рынков нефтехимической продукции. Например, в Татарстане сегодня выпускается вся номенклатурная линейка полиэтиленовых труб и с некоторых пор

практически прекращен ввоз в республику стальных труб как менее эффективных. Развивается производство кровельных и утеплительных материалов. Благодаря этому сокращаются расходы на транспортировку и, как следствие, снижается себестоимость строительных работ.

Дмитрий Конов, *президент ООО «СИБУР» – управляющей организации ОАО «СИБУР Холдинг»:*
Мы участвовали в совещании по нефтехимии в Нижнекамске, которое провел премьер-министр, и увидели, что государство наконец заинтересовалось отраслью. Это в большой степени отражает наши усилия по продвижению отрасли, привлечению к ней внимания.

изменений в действующие правила закупок, нормы и стандарты используемой продукции, а также федеральные целевые программы (срок – I квартал 2010 г.).

9. Провести комплексный анализ локально монополизированных рынков углеводородного сырья, поставляемого трубопроводными транспортными системами, и представить правительству Российской Федерации предложения по изменению нормативных правовых актов, направленные на исключение возможности использования монопольного положения собственников приватизированных нефтепродуктопроводов при поставках сырья производителям нефтехимической продукции.
10. Рекомендовать ОАО «Газпром», ОАО «СИБУР Холдинг», ОАО «Казаньоргсинтез», ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», ОАО «Башхим» и другим поставщикам углеводородного сырья и их потребителям заключить долгосрочные соглашения с определением формулы цены и объемов поставки. Заместителю председателя правительства Российской Федерации И. И. Сечину, ФАС России осуществить контроль за ходом переговоров о заключении указанных соглашений и о результатах доложить.
11. Представить предложения о порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, субъектов естественных монополий и компаний при реализации крупных инвестиционных проектов в области газо- и нефтехимии, предусматривающих значительные затраты на строительство новой инфраструктуры, в частности на Дальнем Востоке, обратив внимание на:
    - порядок финансирования строительства энергетической, транспортной и коммунальной инфраструктуры и ее дальнейшего использования;
    - возможность предоставления налоговых льгот на период окупаемости проектов (срок – февраль 2010 г.).
12. Проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в налоговое законодательство, позволяющих относить затраты на разработку национальных стандартов к расходам, связанным с производством и реализацией товаров (работ, услуг) (срок – январь 2010 г.).