

# ИНСТИТУАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ХИМИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

**КУКУШКИН И. Г.**

*исп. директор РСХ, представитель России в комитете RCLG Международного Совета химических ассоциаций*

**М**ировой финансовый кризис приблизил критические точки развития и падения российской промышленности. Валовой объем выпуска российской химической промышленности составлял в 2007 г. около 50 млрд. долл. в год и до сентября 2008 г. положительная динамика продолжалась. В 2006 г. объем выпуска составил около 40 млрд. долл. 20%-й рост за год произошел в основном за счет экспортных возможностей производителей минеральных удобрений и нефтехимической промышленности, которые за предыдущие годы смогли завоевать частичку мирового рынка и за счет этого стабилизировать свое финансовое положение, задуматься о развитии и модернизации производства.

Отсутствие государственного промышленного регулирования заставляло и заставляет предприятия выстраивать свои планы развития самостоятельно, на ощупь. На уровне субъектов федерации еще происходит построение планов и стратегий. А как же действовать предприятию, работающему на федеральном уровне, занимающемуся экспортно-импортными операциями, зная, что рейдерство — это любимая забава сильных мира сего?!

За три последних месяца 2008 г. объем падения производства химической продукции произошел в среднем на 30-40%, цены на продукцию упали в среднем в 1,5-2 раза. Внутреннее потребление упало за счет отсутствия сбыта продукции на автомобили, строительные материалы и т. д. Если трансформировать цифры годового валового производства на текущую действительность, то я думаю, цифра годового выпуска составит 25-30 млрд. долл.

Современные тенденции, происходящие в химических отраслях, оказывают огромное влияние на развитие промышленности во всем мире и в отдельных странах. Произошли глобальные изменения в законодательствах ряда стран в области безопасности химических веществ, а, следовательно, практически любых изделий, так как преобразования одних веществ в другие возможны при использовании химических и физических процессов.



Что же удастся восстановить? Несомненно, со временем восстановится внутренний рынок, усилиями политиков может быть удастся расширить рынок сбыта продукции за счет стран СНГ, Латинской Америки, экзотических стран африканского континента.

Традиционные для российских товаров рынки перестраиваются, закрываются. Ближний Восток в 2009 г. вводит в действие крупнейшие нефтехимические комплексы, значительно уменьшив конкурентоспособность российских товаров. Китай, Индия, страны Юго-Восточной Азии предпочитают сегодня участвовать в первичных переделах, выстраивая собственную переработку, активно используя методы международной торговли для защиты своих рынков.

Российской экономике уже не один год нужен революционный прорыв, и, наверное, вступление во Всемирную Торговую Организацию — это именно тот шаг, который мог бы позволить совершить его, при условии всесторонней подготовки промыш-

ленности к этому шагу.

Или закон «О техническом регулировании»: нужный и мужественный шаг к перестройке российской промышленности на рельсы международных норм и правил. Меры же реализации закона — это чиновничий беспредел. Недавний пример — широко представленный средствами массовой информации технический регламент молочной продукции. Только росчерк пера Президента и заявление Премьера на заседании правительства убедили российский народ, что пить настоящее молоко значительно полезней, чем «пережевывать» сухое.

Такие же тенденции происходят и с регламентом топлива, и с большим количеством других, крайне нужных для страны технических документов.

Наверное, все-таки, что-то системно недоделали. Разработчик технического регламента, которого выбрали, как обычно, из приближенных фирм, за небольшие деньги что-то изобрел, отрегулировал основные подходы с экспертами от государства, и дальше



у него и его непосредственного куратора голова болит, как бы побыстрее сплавить этот документ в Правительство и Госдуму, не заботясь особенно о замечаниях общественности. «У нас сроки ...», «Потом доработаем, если настаиваете; если нет, то и так сойдет», — дежурные фразы разработчиков и чиновников.

Четко не определены правила областей и основ регулирования, степени гармонизации, методов внедрения регламентов, перестройки существующей системы. В законе «О техническом регулировании» и в разъяснениях к нему вопросам гармонизации уделяется основополагающее значение, особо отмечается, что гармонизация основывается на международных требованиях к качеству и безопасности продукции.

Россия за свою историю государства подписала множество международных документов, которые преобладают над национальными и, наверное, основываясь на международной практике с учетом российских реалий (законов, стандартов, норм и правил) можно было бы создать необходимые регламенты и провести нужную гармонизацию. Конечно, интересно воспользоваться опытом других стран, оценить его, проанализировать, но если такой задачи не стоит, то можно, по мнению разработчиков, воспользоваться европейским опытом, а еще лучше просто перевести необходимые регламенты и директивы, и все получится.

Понятно, что страны ЕС — это наши соседи, уделяющие громадное внимание вопросам безопасности производств и продукции, влиянию этих факторов на экологию и человека. У нас с ЕС самый большой товарооборот, особенно в области продажи газа

и нефти. Вроде бы именно Европа — идеальный партнер для построения технических правил безопасности, а с другой стороны — все европейское техническое регулирование базируется на общих международных правилах, разработанных в недрах ООН, ОЭСР, других международных организациях.

Цель данной статьи — на примере международной политики по безопасному управлению химическими веществами и продуктами, представить основные тенденции институализации химической промышленности и особенно обратить внимание на социальную ответственность химических компаний во всем мире, в том числе и в России.

Необходимость изучения международной политики в области регулирования химических веществ продиктована основными требованиями гармонизации современного мира. В условиях глобализации свободной торговли проблема безопасного обращения химических веществ становится актуальной для многих стран.

Международная политика в области безопасного управления химическими веществами строится на следующих международных соглашениях и конвенциях:

- Женевская конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 1979г., ЕЭК ООН;
- Программа по веществам, производимым в больших объемах (HPV), 1990г., OECD;
- Гармонизированная на глобальном уровне Система классификации и маркировки химических веществ (GHS), 1991г., ЕЭК ООН;
- Протокол по тяжелым металлам, 1998 г.;
- Роттердамская конвенция о про-

цедурах предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;

- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- Протокол по стойким органическим загрязнителям, 1998 г.;
- Стратегический подход к международному управлению химическими веществами (SAICM), 2006г., Дубай (ОАЭ);
- Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию.

В основе данных документов, некоторые из которых Россия подписала, а некоторые нет, выработаны основные принципы международной политики в этой области:

- загрязнитель платит,
- устойчивое развитие,
- наращивание потенциала,
- транссекторный подход,
- подход «от сырья до захоронения»,
- специальные правила к веществам высокого риска,
- анализ опасности и степени риска,
- участие всех заинтересованных сторон,
- превентивный подход,
- применение лучших практик в областях «Здоровье. Безопасность. Окружающая среда»,
- свободный доступ к экологической информации.

Основываясь на данных реалиях, ЕС около 15 лет назад начал разработку современного регламента REACH.

Основные причины подготовки регламента — регулирование производства, размещения на рынке и использования химических веществ в Европейском Союзе, опти-

мизация действующей нормативно-законодательной базы.

Существующее до принятия REACH законодательство Европейского Союза в отношении производства и использования химических веществ объединяло около 40 исторически сложившихся директив и регламентов. В них были установлены различные правила для «существующих» и «новых» промышленных веществ, отличие между которыми определялось датой их поступления на рынок. Все химические вещества, поступившие на европейский рынок до сентября 1981 г., назывались «существующими». В 1981 г. они насчитывали 100 106 различных соединений. Вещества, представленные на рынок после 1981 г. (около 4300 соединений), относились к «новым» веществам. Согласно директиве Совета министров ЕС 67/548/ЕЕС все «новые» вещества (начиная с объема в 10 кг в год и выше), должны были пройти экспертизу по оценке возможных рисков для здоровья населения и окружающей среды в результате их производства и использования. При этом по «существующим» веществам, которые составляют более 99% общего количества представленных на рынке, имеется недостаточное количество информации по оценке их вредного воздействия и риска, доступной для широкой общественности.

Новый Регламент Европейского Союза №1907/2006 по регистрации, оценке, выдаче разрешений и ограничению производства, размещения на рынке и использования химических веществ (REACH) вступил в силу 1 июня 2007 г.

Созданный на основе существующего законодательства Европейского Союза в отношении химических веществ, регламент REACH учитывает многолетний опыт, накопленный

в международной деятельности по управлению и контролю над химическими веществами. В частности, в его преамбуле говорится о том, что, в соответствии с планом осуществления решений Всемирного саммита по устойчивому развитию, Европейский Союз стремится достичь к 2020 г. сокращения до минимума вредного воздействия химических веществ на здоровье населения и окружающую среду при их производстве и использовании. По планам регламент REACH будет содействовать осуществлению стратегического подхода к международному управлению химическими веществами.

6 февраля 2006 г. на Международной конференции по управлению химическими веществами в Дубае был принят документ «Стратегический подход к международному управлению химическими веществами». Данный подход представляет собой политическую базу для международных действий в отношении снижения вредного воздействия химических веществ на окружающую среду и здоровье населения путем правильного управления веществами в течение их полного жизненного цикла.

«Стратегический подход» нацелен на то, что к 2020 г. производство и использование химических веществ будет осуществляться в направлениях, ведущих к сокращению до минимума вредного воздействия на здоровье населения и окружающую среду. При этом особое внимание уделяется необходимости сотрудничества между развитыми и развивающимися странами, включая страны с переходной экономикой, направленного на усиление возможностей последних по правильному управлению химическими веществами и опасными отходами, а также по снижению нелегального международного торгового

оборота вредных веществ и опасных продуктов.

Приоритетным направлением, в частности, признается необходимость к 2020 г. прекратить производство и использование химических веществ, представляющих необоснованный и неуправляемый риск для окружающей среды и здоровья населения, в соответствии с научно обоснованной оценкой риска и принимая во внимание затраты и прибыль, а также наличие доступных безопасных заменителей.

Регламент REACH (№1907/2006), принятый 01.06.2007 г., в основу своего развития заложил гармонизированную на глобальном уровне Систему классификации и маркировки химических веществ, разработанную и представленную ЕЭК ООН.

Всемирный саммит по устойчивому развитию в своем исполнительном плане призвал страны всего мира к максимально быстрому внедрению этой системы, с тем, чтобы к 2008 г. иметь полностью функционирующую систему.

Цель Системы — внедрение гармонизированных критериев для классификации всех химических веществ с точки зрения их физико-химических свойств, опасности воздействия на здоровье и окружающую среду. Кроме того, Система содержит правила, касающиеся стандартизованных маркировок и данных по безопасности.

Директива ЕС 1272/2008 от 20.01.2009 г. вводит в действие гармонизированную на глобальном уровне Систему классификации и маркировки химических веществ и обеспечивает ее соответствие положениям REACH. Данная Система заменяет действующее в этой области законодательство ЕС.

*(Окончание следует)*

**Мраморный наполнитель**

# LimCarb

## Белее Белого!

**(863) 231-80-00**

**www.roshimprom.ru**