

## ХИМИЧЕСКАЯ ОТРАСЛЬ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Современные понятия промышленной и экологической безопасности достаточно широкие и охватывают целый ряд параметров: загрязнение воздуха, воды, захоронение отходов, чистоту логистических операций, обеспечение безопасности труда и экономию энергоресурсов, гарантию безопасности, использования и переработки продукции... Вопросы экологии стали обязательными условиями развития и существования химических компаний, вплелись в структуру и стандарты бизнеса, став его обязательной частью, то есть не чем-то отдельным и второстепенным, что можно просто проигнорировать, или, в крайнем случае, откупиться. Они являются структурным звеном, которое обеспечивает устойчивое развитие предприятия. В свою очередь и европейский регламент REACH, и добровольная инициатива «Responsible Care» строятся на идее устойчивого развития... В общем, есть о чем подумать, что обсудить с ведущими предприятиями и экспертами в этой области.**

## МЫ СТАЛИ ПОНИМАТЬ, ЧТО ЖЕ ТРЕБУЕТ ОТ НАС ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО И ЧТО НАДО ДЕЛАТЬ В СТРАНЕ

**Игорь Кукушкин,**  
исполнительный директор Российского союза химиков

Как отмечают эксперты химической отрасли, ситуация в экологии химического комплекса сегодня не лучше и не хуже, чем лет 10 назад. Там, где были проблемы, там они и остались. Хотя есть и технологические прорывы (например, переход с ртутного электролиза на мембранный метод получения каустика и хлора). Плохая ситуация остается с переработкой отходов и вряд ли изменится, пока государством не будут предприняты конкретные шаги. Собственно какие-то меры оно все-таки предпринимает. Взять хотя бы переход Ростехнадзора в ведение Министерства промышленных ресурсов (МПР). Хорошо это или плохо?.. Оценить не берется никто: происходит комплекс изменений, очередная стадия административной реформы, новая программа развития... Чем все закончится — мало кто понимает, но все надеются на то, что государство прислушается к нуждам и проблемам предприятий, в частности химической отрасли. А основная проблема заключается в том, чтобы с одной стороны снизить (или хотя бы не усилить) бюрократическое и административное давление, с другой — стимулировать инициативу предприятий в области программ защиты окружающей среды и эффективного решения вопросов экологической безопасности. Проблема эта на самом деле отнюдь не относится к разряду неразрешимых. Есть мировой опыт работы в рамках инициативы «Responsible Care» («Ответственная забота», RC), которую в России представляет Российский союз химиков (РСХ). Никто, конечно, не говорит, что будет легко и быстро, а о проблемах и состоянии этого направления нам рассказывает исполнительный директор РСХ Игорь Кукушкин.

**— РСХ занимается RC три года, в октябре 2007 года Россия официально стала 53 страной, принимающей участие в этой международной инициативе. Как проходил процесс вступления?**

— Мы занимаемся программой с 2005 года. Вхождение в программу RC основано на стратегии развития РСХ по

вхождению в международные программы и международные сообщества, частности, в вопросах охраны труда. Россия занимает лидирующее положение в мире — это признанный факт. Мы выбрали три пилотных предприятия, для определения принципов работы в программе и проработки необходимых документов. Пилотными предприятиями были отобраны «Азотит», «Щекиноазот» и «Нижнекамскнефтехим». Это крупнейшие предприятия в своей области: горнохимическое предприятие, входящее в холдинг «Сасагро», специализирующееся на производстве минеральных удобрений и нефтехимии. В 2007 году мы прошли подготовительный этап, обменялись международными делегациями экспертов. В мае провели отчетную конференцию. Ее делегатами стали руководители Международного Совета химических ассоциаций, Европейского совета химической промышленности, европейских профсоюзов. Присутствовало 35 предприятий (в основном вице-президенты и главы служб технического обеспечения), три пилотных предприятия выступали с докладами о состоянии дел на предприятиях и планах работы в RC на будущее. В октябре 2007 года в Париже на конференции ICCA (Международный совет химических ассоциаций) мы делали отчетный доклад. К приему в программу нас рекомендовала CEFIC (Европейский Совет химической промышленности), куратором по программе выступил Финская Конфедерация химической промышленности. После принятия РСХ получил право непосредственно оформлять их вступление в программу и работать с предприятиями на национальном уровне в рамках реализации программы.

**— Насколько активно включились отечественные предприятия в RC?**

— К началу конференции в Париже мы получили устное согласие принять участие в программе 34 предприятия. К данному процессу мы идем поспешно, вал не нужен.

Со стороны предприятия для участия в RC необходимо сделать офици

альное публичное заявление от первого лица компании и подписать соглашение с РСХ. Уже эти первые шаги, как правило, приводят к тому, что предприятия «открывают себя» для общественных организаций, начинают внимательнее относиться к вопросам охраны окружающей среды. После вступления в программу они наделяются статусом, правами, а также берут на себя обязательства по разработке программы на предприятии (в соответствии с требованиями «Responsible Care»).

В мае подписано соглашение об участии в программе «Ренова Оргсинтез» (два предприятия — «Нефтехимия», Новокуйбышевск и «Химпром», Новочебоксарск), «Уралхим», «МКК «Еврохим» «Никохим» вошли в комитет и тоже намерены в ближайшее время войти в программу. С холдингом «Фосагро» идет планомерная работа по вовлечению его предприятий в работу по принципам RC. В программе находится «Апатит», сейчас идет подготовка вхождения в программу череповецкого «Аммофоса». «Сибур» активно принимает участие во всех мероприятиях, в разработке и оценке документации. Подключились и производители ЛКМ. Заключено соглашение с Объединением «Центрлак», подписано соглашение с профильным предприятием — «Русские Краски» (Ярославль), есть еще заявки. В ближайшее время можно ожидать порядка 5–6 предприятий.

Большая работа идет в ассоциации «Русхлор»: «Саянскхимпласт», волгоградский «Химпром», «Каустик», предприятия Башкирии. Есть опыт работы и поиска решений с малым бизнесом и предприятиями специальной химии через компанию «Реахим», объединяющую 24 небольших предприятия, специализирующихся на малотоннажной химии.

На самом деле предприятия сейчас только присматриваются к этой программе. Интересует RC прежде всего холдинговые структуры. Интерес связан с постройкой собственной системы промышленной безопасности в холдинге. Как организовать это направление ни один госдокумент ответа не дает, а существующие решения не совсем понятны. Участие в программе — это доступ к международным методикам, основанным на международных сертификатах. Участие в программе требует серьезного отношения. Никакими пряниками в нее не заманишь, но если компания ищет лучший путь, то мы готовы его предложить.

### — Если я правильно понял RC, речь идет о доступе к международным методикам организации промышленной безопасности?

— Мы говорим о лучших практиках. Когда на предприятия приходит инвестор, готовый вкладывать средства, развивать производство, что ему следует делать в области промбезопасности? В этой ситуации мы можем помочь. Если вы готовы инвестировать средства, пожалуйста, вот сертификаты ISO, которые признаны во всем мире: системы менеджмента по управлению качеством — ISO 9000, экологией — ISO 14000, охраной здоровья и безопасностью персонала — OHSAS 18000.

### — Каковы затраты на внедрение методик и сертификацию? Сколько времени занимает процесс?

— Международные стандарты всегда были достаточно дорогими. Это затраты от сотен тысяч и до миллиона евро. А по времени могут занимать несколько лет. ISO 14000 НКНХ внедрял около 1,5 лет, OHSAS заняло два года — и это рекордные сроки, которые возможны только при полной поддержке руководства. Сертификат — не бумажка, которая весит на стене. Чтобы понять, как работает эта система, какие результаты дает, нужно приехать на предприятие и увидеть все своими глазами. И поверьте, это потрясает.

#### Справка X-K

«Responsible Care» («Ответственная забота») — масштабная инициатива химических предприятий по улучшению и повышению уровня технической безопасности, охраны труда и экологии, совершенствования продукции и процессов производства. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) утвердила RC в качестве программы, обеспечивающей устойчивое развитие предприятий и всей химической отрасли. Разработанная в 1984 году в Канаде, RC курируется на международном уровне ICCA. На данный момент под программой подписались 53 национальные ассоциации.

В январе 2005 в Москве было подписано программное соглашение по внедрению международной программы RC. В 2005–2007 годах проводились работы по апробации программы RC на pilotных предприятиях химического комплекса («Нижнекамскнефтехим», «Апатит», «Щекиноазот») и оценке внедрения ее принципов. 23 октября 2007 года Россия стала членом комитета «Responsible Care ICCA». На национальном уровне эту программу представляют Российский союз химиков и Росхимпрофсоюз. 9 июля 2008 года Российский союз химиков подписал «Responsible Care Global Charter».

#### Основные требования к участникам программы «Responsible Care»

1. Отношение к вопросам охраны окружающей среды, здоровья, безопасности работников и населения (HSE) как к важной и неотъемлемой части деловой деятельности.
2. Обучение персонала для ответственного выполнения работы по вопросам охраны окружающей среды, здоровья и безопасности.
3. Стремление свести к минимуму уровни выбросов и повысить эффективность использования сырья и энергии;
4. Осуществление проверки и оценки результатов нашей деятельности, с целью определить и снизить риски, связанные с охраной окружающей среды, безопасностью персонала и здоровья.
5. Анализ возможного воздействия на окружающую среду, безопасность и здоровье персонала всех новых технологических процессов и продуктов до их принятия или внедрения.
6. Информирование органов власти о своих действиях и их возможном влиянии на охрану окружающей среды, безопасности персонала и здоровья населения.
7. Постоянное информирование населения о своих действиях в области производства и продукции, обеспечения охраны окружающей среды, безопасности и здоровья населения.
8. Предоставление своим заказчикам рекомендаций по безопасному использованию и уничтожению наших продуктов в конце жизненного цикла.

Подробнее узнать об условиях участия и требованиях программы «Ответственная забота» можно на сайте Российского союза химиков

<http://www.ruschemunion.ru/>

**— Какова роль в RC консалтинговых агентств, насколько активно они привлекаются?**

— ISO 9000, ISO 14000, OHSAS 18000 — унифицированные стандарты, которые работают во многих странах по всему миру, и есть консультанты-эксперты международного класса. Но в каждой стране на национальном уровне существуют собственные программы, стандарты, нормы, есть свои методики: как правильно организовать эту работу, и это направление для национальных консалтинговых компаний. Если предприятие само разрабатывает политику промбезопасности, основываясь на государственных документах, то оно нанимает специалиста, который организует работу, набирает штат... И в этом случае ему не нужны привлеченные эксперты, оно работает само, что так же приветствуется в RC. Главное — это совершенствование своих производственных показателей в области безопасности, охраны труда и охраны окружающей среды.

Желание консалтинговых агентств прийти в отрасль, предложить свои услуги понятно. Мы (РСХ — прим. автора) стараемся заключить с ними соглашение, чтобы разработать программу относительно химических объектов со своей спецификой. Мы говорим: «Давайте посмотрим международные документы, сравним с государственными, найдем форму, пропишем и предложим предприятиям». Именно на этой основе у нас заключен ряд соглашений с консультантами в области стандартизации, страхования, IT решений и других направлений. Сегодня проводит-

ся большая работа с фирмой IBS по направлению, связанному с самооценкой предприятиями своей промбезопасности. Сегодня мы можем предложить холдингам решение вопросов промышленной безопасности для многоотраслевых структур.

**— РСХ работает не только в RC, а также принимает участие в решении вопросов, связанных с вводом регламента REACH, который также большое внимание уделяет вопросам экологической безопасности. Насколько эти два проекта взаимосвязаны?**

— В Европе REACH и RC позволяют решить практически все вопросы, связанные с исследованием химических веществ, безопасностью химических веществ, с местной экологической ситуацией, программами развития предприятий. Параллельная работа с REACH и RC дает положительные результаты. Мы стали понимать, что же требует от нас европейское сообщество и что надо делать в стране.

**— И что же это?**

— Необходимо сконцентрировать внимание на международных документах по химическим веществам, стандартизацией, нормотворчества. Занявшиеся RC, мы столкнулись с необходимостью реорганизации отрасли и активно вошли в этот процесс.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) развивает в мире ряд направлений промышленной безопасности и экологии, использования и управления химическими веществами, их исследования и идентификации. Документы прописаны

и существуют с 1960-х годов. Еще СССР активно участвовал в их создании и работал по этим документам. На базе их были написаны ГОСТы и стандарты. Но в 1980-х годах мир сделал большой шаг вперед. Эти документы начали меняться, а у нас работа была приостановлена. Поскольку Россия не вошла в ОЭСР, которая занималась этими вопросами, то она никакие документы не подписывала. В результате, к началу века мир изменился, а мы остались на старых позициях. Государственные органы если и знают о международных нормах, то в редакции 1972 года, а последняя редакция 1985 года серьезно отличается. Сейчас Россия стремится в ОЭСР, и вопросы, связанные с химической продукцией, ставят госчиновников в тупик.

**— Что сегодня уже сделано РСХ в рамках RC?**

— Наше вступление в RC само по себе потребовало разработки довольно большого объема документов. Мы не замещаем государственные документы, мы строим свои на основе государственных, дополнив их лучшей международной практикой. В частности, разработана методика сбора показателей. В нашей таблице более 30 пунктов, из них обязательных международных — половина. Сложности были связаны с разными методиками подсчета, да и общей международной методики нет. Свести основные показатели в единую структурированную систему — непростая задача, но это позволит оперативно и объективно оценивать ситуацию на предприятиях химической промышленности.

Создан комитет по реализации программы. С января начали проводить семинары и в Москве и на pilotных предприятиях страны. Провели семинар на НКХ. Демонстрация лучших практик — основа программы. Она показывает, как меняется отношение к вопросам безопасности на производстве и безопасности производства.

**— Может ли добровольная инициатива компаний в области экологии и промышленной безопасности заменить госконтроль?**

— Предприятие не может полностью взять на себя вопросы экологического регулирования, это нереально. Госнадзор должен существовать обязательно, но нужно улучшать его нормы. Сегодня есть дублирование функций федеральных и региональных служб, транспорта. Уход от госрегулирования невозможен. Отказ от него может привести к краху всей отрасли.

**Справка X-K**

ISO 9000 — серия международных стандартов системы менеджмента качества (СМК), которые приняты в качестве национальных более чем в 140 странах мира.

ISO 14000 — международный стандарт системы экологического менеджмента как составной части общей системы административного управления предприятием. Предусматривает организационную структуру, систему планирования и контроля, методы управления ресурсами для эффективной реализации экологической политики и четкого соблюдения требований экологии производства.

OHSAS 18000 — международный стандарт по разработке системы управления охраной здоровья и безопасностью персонала, которая позволяет контролировать опасные производственные факторы, управлять производственными рисками, предотвращать возникновение аварий и нештатных ситуаций.

Совокупность сертификатов ISO 9000, ISO 14000, OHSAS 18000 представляет собой интегрированные системы менеджмента. Крупные компании внедряют несколько систем менеджмента так как это позволяет им удешевить и ускорить процесс получения сертификатов. В РФ стандартам ISO 9000, ISO 14000, OHSAS 18000 полностью соответствуют стандарты — ГОСТ Р ИСО 9001-2001, ГОСТ Р ИСО 14001-2007, ГОСТ Р 12.0.006-2002.